



ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΝΟΙΚΤΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ

# Υπηρεσίες Υγείας/ Νοσοκομείο Ιδιοτυπίες και Προκλήσεις

ΤΟΜΟΣ Γ

Δομή και Λειτουργία  
του Ελληνικού  
Συστήματος Υγείας  
(Διοικητικές και  
Νομικές Διαστάσεις)

Μ. ΘΕΟΔΩΡΟΥ  
Μ. ΜΗΤΡΟΣΥΛΗ

Copyright © 1999  
Για την Ελλάδα και όλο τον κόσμο  
**ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΝΟΙΚΤΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ**  
Οδός Παπαφλέσσα & Υψηλάντη, 26222 Πάτρα  
Τηλ.: (061) 314094, 314206, Φαξ: (061) 317244

**ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ ΤΟΥ ΔΙΔΑΚΤΙΚΟΥ ΥΛΙΚΟΥ**  
του Τόμου  
**Δομή και Λειτουργία του Ελληνικού Συστήματος Υγείας**  
(Διοικητικές και Νομικές Διαστάσεις)

Ακαδημαϊκός Υπεύθυνος για την επιστημονική επιμέλεια του υλικού  
Δημοσθένης Αγραφιιώτης

<b>Συγγραφή</b>	<b>Κριτική Ανάγνωση</b>
Μάμας Θεοδώρου	Εμμανουήλ Ματσαγγάνης
Μαρία Μητροσύλη	Κωνσταντίνος Κοσμάτος

**Επιμέλεια στη Μέθοδο της Εκπαίδευσης από Απόσταση**  
Άννα Τσιμπουκλή

**Γλωσσική Επιμέλεια**  
Παναγιώτα Διδάχου

**Καλλιτεχνική Επιμέλεια/  
Ηλεκτρονική Σελιδοποίηση**  
Αλεξάνδρα Αμούργη

Συντονισμός ανάπτυξης εκπαιδευτικού υλικού  
και γενική επιμέλεια των εκδόσεων  
**ΟΜΑΔΑ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΕΡΓΟΥ ΕΑΠ/1997-1999**

**ISBN: 960-538-113-3**

*Σύμφωνα με τον Ν. 2121/1993  
απαγορεύεται η συνολική ή αποσπασματική  
αναδημοσίευση του βιβλίου αυτού ή η αναπαραγωγή του  
με οποιοδήποτε μέσο, χωρίς την άδεια του εκδότη.*

# ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

<b>Πρόλογος</b>	<b>9</b>
-----------------	----------

*Δ. Αγραφιώτης*

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

*Μ. Θεοδώρου*

<b>Διεθνής εμπειρία και ελληνική πραγματικότητα</b>	<b>11</b>
---	-----------

Σκοπός .....	11
Προσδοκώμενα Αποτελέσματα .....	11
Έννοιες-Κλειδιά .....	12
Εισαγωγικές Παρατηρήσεις .....	12

### Ενότητα 1.1

<b>Η διεθνής εμπειρία</b> .....	<b>13</b>
1.1.1 Προκαταρκτικές διευκρινίσεις .....	13
1.1.2 Υγειονομικός τομέας και σύστημα υγείας .....	15
1.1.3 Στόχοι των υγειονομικών συστημάτων .....	16
1.1.4 Τυπολογία των υγειονομικών συστημάτων .....	17
1.1.5 Υγειονομικά συστήματα και τρέχουσες μεταρρυθμίσεις .....	29

### Ενότητα 1.2

<b>Η ελληνική πραγματικότητα</b> .....	<b>32</b>
1.2.1 Το ελληνικό σύστημα υγείας .....	32
1.2.2 Πολιτική υγείας και βρετανικές επιρροές .....	42
1.2.3 Τα γενικά χαρακτηριστικά του συστήματος .....	44
1.2.4 Η ελληνική περίπτωση στην Ευρώπη, στα Βαλκάνια, στον κόσμο .....	52
1.2.5 Οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών υγείας .....	64
1.2.6 Διοίκηση και έλεγχος των υπηρεσιών υγείας .....	72
1.2.7 Υποκίνηση .....	80
<b>Σύνοψη</b> .....	<b>86</b>
Παράρτημα .....	88
Βιβλιογραφία .....	98
Οδηγός για Περαιτέρω Μελέτη .....	99

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

*Μ. Μητροσύλη*

<b>Νομικό πλαίσιο του υγειονομικού τομέα</b>	<b>101</b>
--	------------

Σκοπός .....	101
Προσδοκώμενα Αποτελέσματα .....	101
Έννοιες-Κλειδιά .....	101

---

Εισαγωγικές Παρατηρήσεις .....	101
--------------------------------	-----

## Ενότητα 2.1

<b>Βασικές νομοθετικές ρυθμίσεις για τη συγκρότηση του υγειονομικού τομέα στην Ελλάδα .....</b>	<b>106</b>
2.1.1 Α΄ στάδιο: 1821-1832 .....	108
2.1.2 Β΄ στάδιο: 1833-1855 .....	109
2.1.3 Γ΄ στάδιο: 1856-1909 .....	110
2.1.4 Δ΄ στάδιο: 1910-1944 .....	112
2.1.5 Ε΄ στάδιο: 1945-1974 .....	117
2.1.6 ΣΤ΄ στάδιο: 1975-1981 .....	122

## Ενότητα 2.2

<b>Η θεσμοθέτηση του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ) .....</b>	<b>125</b>
2.2.1 Γενικές αρχές του ΕΣΥ .....	127
2.2.2 Τα κεντρικά και τα περιφερειακά όργανα του ΕΣΥ .....	132
2.2.3 Αποκέντρωση των υπηρεσιών υγείας - Μονάδες πρωτοβάθμιας φρονίδας και δευτεροβάθμιας περίθαλψης .....	134

## Ενότητα 2.3

<b>Ο Ν. 2071/1992 για τον εκσυγχρονισμό και την οργάνωση του συστήματος υγείας (ΕΟΣΥ) και η «φιλελευθεροποίηση» του ΕΣΥ .....</b>	<b>145</b>
2.3.1 Γενικές αρχές του Ν. 2071/1992 .....	146
2.3.2 Η πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας .....	147
2.3.3 Η δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια περίθαλψη .....	148

## Ενότητα 2.4

<b>Η «επιστροφή» στο ΕΣΥ το 1994 και το ισχύον σύστημα: ο πρόσφατος Ν. 2519/1997 για τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη του ΕΣΥ .....</b>	<b>150</b>
2.4.1 Γενικές αρχές του ΕΣΥ: Ν. 2519/1997 .....	152
2.4.2 Κεντρικά και περιφερειακά όργανα .....	152
2.4.3 Η πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας .....	159
2.4.4 Η νοσοκομειακή περίθαλψη .....	163
2.4.5 Οι εναλλακτικές μορφές φροντίδας .....	165
2.4.6 Η χρηματοδότηση και η οικονομική διαχείριση των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας .....	166
2.4.7 Οι ασθενείς και τα δικαιώματα των πολιτών στις υπηρεσίες υγείας: τα δικαιώματα των νοσοκομειακών ασθενών και η προστασία τους .....	167
<b>Σύνοψη .....</b>	<b>172</b>
<b>Παράρτημα .....</b>	<b>175</b>
<b>Γλωσσάρι .....</b>	<b>178</b>
<b>Βιβλιογραφία .....</b>	<b>179</b>

<b>Ηθικές και δεοντολογικές διαστάσεις της υγείας</b>	<b>185</b>
Σκοπός .....	185
Προσδοκώμενα Αποτελέσματα .....	185
Έννοιες-Κλειδιά .....	185
Εισαγωγικές Παρατηρήσεις .....	186
	<b>Ενότητα 3.1</b>
<b>Εξοικείωση με το αντικείμενο</b> .....	<b>187</b>
	<b>Ενότητα 3.2</b>
<b>Ο σεβασμός του ανθρώπου</b> .....	<b>192</b>
3.2.1 Ο σεβασμός των δικαιωμάτων του ανθρώπου .....	193
3.2.2 Η αρχή της αυτονομίας του προσώπου .....	195
3.2.3 Η αρχή της αυτονομίας σύμφωνα με τις θέσεις της «ελάχιστης ηθικής» .....	196
	<b>Ενότητα 3.3</b>
<b>Ο σεβασμός της ζωής</b> .....	<b>198</b>
	<b>Ενότητα 3.4</b>
<b>Η υποχρέωση ενημέρωσης του ασθενή και η συναίνεση στην ιατρική πράξη</b> ....	<b>201</b>
	<b>Ενότητα 3.5</b>
<b>Το ιατρικό απόρρητο</b> .....	<b>205</b>
	<b>Ενότητα 3.6</b>
<b>Ειδικά προβλήματα από τον χώρο της βιοϊατρικής ηθικής</b> .....	<b>209</b>
3.6.1 Η μεταμόσχευση οργάνων .....	209
3.6.2 Η ευθανασία .....	212
3.6.3 Η τεχνητή αναπαραγωγή .....	217
3.6.4 Η γενετική και ο πειραματισμός στον άνθρωπο .....	222
	<b>Ενότητα 3.7</b>
<b>Ηθικές και δεοντολογικές διαστάσεις της πολιτικής και της οικονομίας για την υγεία</b> .....	<b>226</b>
	<b>Ενότητα 3.8</b>
<b>Ηθικά διλήμματα στη διαμόρφωση συστημάτων υγείας</b> .....	<b>230</b>
<b>Σύνοψη</b> .....	234
Παράρτημα .....	235
Βιβλιογραφία .....	240
Οδηγός για Περαιτέρω Μελέτη .....	242